

ОБОСНОВКА
НА „КОНЦЕСИЯ ЗА УСЛУГИ НА ОБЕКТ ЯЗОВИР
„ВЪРБИЦА“ – ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ
НА ОБЩИНА РАДОМИР”

Настоящата обосновка относно законосъобразността и целесъобразността на концесията (наричана по-долу „обосновка на концесията“ или само „обосновката“) е съставена на основание чл. 58 от Закона за концесиите и е резултат от подготвителните действия, осигурени от кмета на община Радомир. Обосновката включва анализ на правните, техническите, икономическите, екологичните, социалните и други обстоятелства от значение и има за цел да обоснове законосъобразността и целесъобразността на възлагането на концесия за услуги на обект язовир „Върбица“ – публична общинска собственост на община Радомир, както и на решението за откриване на процедурата.

СЪДЪРЖАНИЕ:

I. ЦЕЛЕСЪОБРАЗНОСТ НА КОНЦЕСИЯТА.....	3
II. ОСНОВНИ ПРАВНИ АКТОВЕ ЗА ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯТА. ПРАВНИ И ФАКТИЧЕСКИ ОСНОВАНИЯ ЗА ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯТА	
III. ВИД НА КОНЦЕСИЯТА. ПРЕДМЕТ И ОБЕКТ НА КОНЦЕСИЯТА, НА КОНЦЕСИОННАТА ТЕРИТОРИЯ И НА ПРИНАДЛЕЖНОСТИТЕ КЪМ ОБЕКТА НА КОНЦЕСИЯ.	7
IV. ВЪПРОСИ, СВЪРЗАНИ С НАЦИОНАЛНАТА СИГУРНОСТ И ОТБРАНАТА НА СТРАНАТА, ОКОЛНАТА СРЕДА, ЗАЩИТЕНИТЕ ТЕРИТОРИИ, ЗОНИ И ОБЕКТИ И ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД	10
V. УСЛОВИЯ ЗА ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯТА, ВКЛЮЧИТЕЛНО МИНИМАЛНИ ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ОФЕРТИТЕ.....	12
VI. ПРОГНОЗНИ ФИНАНСОВО-ИКОНОМИЧЕСКИ ЕЛЕМЕНТИ НА КОНЦЕСИЯТА, ВКЛЮЧИТЕЛНО МАКСИМАЛЕН СРОК НА КОНЦЕСИЯТА	17
VII. ПРОГНОЗНИ ЮРИДИЧЕСКИ КОНСТРУКЦИИ	24
VIII. ВЪЗМОЖНОСТ ЗА ПОЛУЧАВАНЕ НА ФИНАНСОВА ПОДКРЕПА ПОД ФОРМАТА НА БЕЗВЪЗМЕЗДНА ФИНАНСОВА ПОМОЩ ЗА ФИНАНСИРАНЕ НА РАЗХОДИ ЗА КОНЦЕСИЯТА ЧРЕЗ ЕВРОПЕЙСКИТЕ СТРУКТУРНИ ИНВЕСТИЦИОННИ ФОНДОВЕ	27
IX. ПУБЛИЧНА ИНФОРМАЦИЯ ЗА ПРОЦЕДУРАТА.....	28

I. ЦЕЛЕСЪОБРАЗНОСТ НА КОНЦЕСИЯТА

Настоящият раздел има задачата да очертае основните особености и причини, обуславящи целесъобразността на концесията, а именно:

1. Община Радомир има нормативно задължение да поддържа водоема - язовир „Върбица“ и прилежащите му съоръжения целогодишно в добро техническо състояние, осигуряващо нормалния и безопасен отток и използване на водите, в т.ч. при екстремни ситуации. Допълнително е важно да бъде осигурена целенасочена технологична поддръжка и периодичен ремонт на основните функционални съоръжения на язовира. Посочените задължения са уредени в нормативни актове, които ще бъдат подробно разгледани в следващия раздел. Важно е да се отбележи, че общината не разполага с необходимите ресурси, чрез които самостоятелно ефикасно да поддържа техническото състояние на язовира и прилежащите съоръжения.

2. Язовир „Върбица“ е подходящ за развъждане и отглеждане на риба и други видове аквакултури, организиране на любителски и спортен риболов, както и предлагане на други спортно-развлекателни услуги. Предоставянето на изброените услуги ще доведе до нарастване на броя на туристите и гражданите от региона, които биха посещавали язовира с цел краткотраен туризъм и отдих. Водоемът е изключително подходящ за риболов, но позволява и предлагането на други услуги, свързани със спорт и развлечение.

3. Концесията на язовир Върбица не само че ще спести на общината средства, необходими за поддържане на доброто техническо състояние на язовира и прилежащите съоръжения, но и ще осигури допълнителни ежегодни парични постъпления от предвиденото концесионно възнаграждение. Положителният финансов ефект за общината е допълнително застъпен от обстоятелството, че при експлоатация на услугите концесионерът поема всички оперативни рискове съобразно чл. 8, ал. 1 от Закона за концесиите (ЗК).

4. Чрез концесията ще се постигне и социален ефект, изразяващ се в разкриването на нови работни места с оглед техническата поддръжка на язовира и свързаните с него съоръжения, както и нови работни места за изпълняване на дейностите по експлоатацията на услуги за риболов и други спортни и развлекателни мероприятия.

Поддържането на добро техническо състояние на язовира и прилежащите му съоръжения, предоставянето на описаните по-горе услуги и постигането на финансовия и социалния ефект за общината и населението в региона, обуславят целесъобразността от предоставянето на концесията.

II. ОСНОВНИ ПРАВНИ АКТОВЕ ЗА ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯТА. ПРАВНИ И ФАКТИЧЕСКИ ОСНОВАНИЯ ЗА ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯТА

В настоящия раздел са представени приложимите правни актове за възлагането на концесията, като за целите на обосновката следва изрично да се посочат Законът за концесиите и Законът за водите, както и подзаконовите актове по прилагането им. Допълнително са представени ключовите правни и фактически основания и обстоятелства, които обуславят законосъобразност на концесията.

1. Правни актове за възлагане на концесията:

1.1. Относно възлагане на концесията:

- чл. 47а от Закона за водите – специална разпоредба, която предвижда, че „Концесия за строителство, концесия за услуги или концесия за ползване на водностопански системи и съоръжения, включително за хидротехнически, хидроенергийни, хидромелиоративни, водоснабдителни и канализационни системи и съоръжения, се възлага при условията и по реда на Закона за концесиите.“

- чл. 1, ал. 1 и чл. 6, ал. 1 от Закона за концесиите – общите разпоредби на ЗК, които определят съдържанието на концесията;

- чл. 8, ал. 1 от Закона за концесиите определя концесията за услуги като „публично-частно партньорство, при което публичен орган възлага на икономически оператор предоставяне и управление на една или повече услуги, различни от строителство, срещу което предоставя на икономическия оператор правото да получава приходи от извършването на тези услуги при поемане на оперативния риск („експлоатация на услугите“)“.

- чл. 9, ал. 1 от Закона за концесиите определя концесията за ползване в хипотезата, когато „публичен орган предоставя възмездно на икономически оператор право да извършва определена стопанска дейност с обект, който е публична държавна или публична общинска собственост, без да възлага изпълнение на строителство или предоставяне и управление на услуги.“;

- чл. 10, ал. 2 от Закона за концесиите определя, че „Когато публичен орган възлага както изпълнение на строителство и/или **предоставяне и управление на услуги, така и предоставяне на ползване върху обект - публична държавна или публична общинска собственост, концесията се определя като: т. 2 „концесия за услуги“**

- Особеностите и характера на дейностите, които може да се реализират в обекта, както и изискванията, регламентирани в Закона за концесиите, определят като най-подходяща форма за предоставяне на язовира и прилежащите към него съоръжения и площи като **„концесията за услуги“ съгласно разпоредбата на чл. 10, ал. 2, т. 2 от ЗК**. С концесия за услуги може да се възлага строителство, свързано с извършването на текущи ремонти и поддържане на съществуващите съоръжения и инфраструктура в експлоатационна годност.

- чл. 15, ал. 2 и ал. 3 от Закона за концесиите – обект на концесията за услуги може да е вещ – общинска собственост;

- Чл. 15, ал. 4 от Закона за концесиите - обект на концесия за ползване е обект, определен със закон за изключителна държавна собственост, както и обект, имот или част от имот - публична държавна или публична общинска собственост.

- чл. 11 от Закона за концесиите – настоящата процедура е без трансграничен интерес;

- чл. 52, ал. 2 от Закона за концесиите – настоящата процедура е определена като открита;

- чл. 17, ал. 3 от Закона за концесиите - концедент е кметът на община Радомир;

- чл. 71, ал. 1 от Закона за концесиите – решението за откриване на процедурата за определяне на концесионер се взема от кмета на общината след одобрение на общинския съвет;

1.2. Относно ползване на водите и поддържане на техническото състояние на язовира и прилежащите съоръжения:

- чл. 20, ал. 1 от Закона за водите предполага определяне на места за общо ползване на водите и водните обекти и на права за ползване на водите в язовирите - общинска собственост, като с концесионния договор се определят конкретните задължения на концесионера за осигуряване на общото използване на водите и водните обекти.

- чл. 20, ал. 5 от Закона за водите посочва, че „На лицето, на което се възлага концесия за водностопанска система, с концесионния договор се възлагат дейностите по управление и поддържане на съоръженията съгласно изискванията на наредбата по чл. 141, ал. 2.“ (Наредба за условията и реда за осъществяване на техническата и безопасната експлоатация на язовирните стени и на съоръженията към тях, както и на контрол за техническото им състояние, **по-долу наричана за краткост „НАРЕДБАТА“**);

- Друга съществена съвкупност от права и задължения на собствениците и операторите на язовирни стени и съоръженията към тях произтича от цитираната Наредба за условията и реда за осъществяване на техническата и безопасната експлоатация на язовирните стени и на съоръженията към тях, както и на контрол за техническото им състояние - ДВ бр. 81/14.10.2016 г.

Освен задължение за експлоатация на услугите - основен предмет на концесията, концесионерът на обекта ще има задължения за поддръжка на техническото състояние на водоема и прилежащите инфраструктурни обекти. Задълженията за поддръжка произтичат от разпоредбите на приложимите нормативни разпоредби, някои от които са цитирани по-горе, и ще бъдат възложени на бъдещия концесионер с концесионния договор. **Анализът в настоящата обосновка определя като целесъобразно и законосъобразно всички задължения, свързани със стопанисването на обекта на концесията и съоръженията към нея, да бъдат възложени на концесионера.** В тази връзка могат да се очертаят няколко специфични **неизчерпателно** изброени задължения на бъдещия концесионер, а именно:

1.2.1. Осъществяване на цялостна поддръжка на язовирната стена и всички съоръжения към нея, както и изпълнение на всички нормативни изисквания в тази насока, произтичащи от Закона за водите и от Наредба за условията и реда за осъществяване на техническата и безопасната експлоатация на язовирните стени и на съоръженията към тях, както и на контрол за техническото им състояние;

1.2.2. Привеждане на техническото състояние на язовира и язовирната стена в съответствие с изискванията по сигурността и безопасността;

1.2.3. Упражняване на контрол върху състоянието и ползването на имота и прилежащите инфраструктурни и технически съоръжения;

1.2.4. Извършване на мероприятия, свързани с противодействие на ерозивните въздействия;

1.2.5. Извършване на мероприятия, свързани със защита на съоръженията при екстремни ситуации;

1.2.6. Постоянно наблюдение на язовирната стена;

1.2.7. Други задължения относно поддръжката на водоема и прилежащите инфраструктурни и технически съоръжения, произтичащи от приложими нормативни разпоредби, приети и влезли в сила след сключване на концесионния договор; Концесионният договор по настоящата процедура подробно ще обхване всички законови задължения относно поддръжката на водностопанската система на язовир „Върбица“ съгласно Закона за водите и другите приложими подзаконови нормативни актове.

2. Фактически и правни основания за възлагане на концесията

2.1. Относно статуквото на досегашни концесионни и други договори за стопанисване на язовира:

Язовир „Върбица“ е предоставен за ползване на концесионер с договор за концесия от 2001 г., като договорът е изтекъл през юли месец 2016 г. Към настоящия момент концесионерът продължава да стопанисва язовира и инфраструктурата към него. Функциите на оператор на язовирната стена съгласно изискването на чл. 138в от Закона за водите са възложени с договор от 20.03.2017 г. на дружество, което отговаря на изискванията на Закона за водите относно „оператор“ на язовирна стена. В този смисъл липсата на валиден договор за концесия към момента на изготвяне на настоящата обосновка не представлява риск по повод сигурността, безопасността и техническото състояние на водностопанската система на язовира. Независимо от последното и в съответствие с първия раздел на обосновката, община Радомир отчита необходимостта от своевременно сключване на концесионен договор, който ще осигури регламентирано поддържане на язовира и прилежащите системи и ще отговори на нуждите на населението от региона от услуги, свързани с отдиха и развлечението.

2.2. Относно липсата на правни пречки за отдаването на язовира на концесия:

При изготвяне на настоящата обосновка бяха разгледани следните официални документи, свързани с правния статут на обекта на концесията:

2.2.1. Акт за общинска собственост № 3544/28.10.2016 г.;

2.2.2. Скица на поземлен имот № 15-419785-25.08.2016 г., издадена от СГКК – гр. Перник

2.2.3. Удостоверение от Службата по вписванията с изх. № 195/22.05.2019 г.

2.2.4. Удостоверение от Съдебно изпълнителна служба при Районен съд Радомир с изх. № 990/16.05.2019 г.

2.2.5. Удостоверение от Общинска служба по земеделие – Радомир с изх. № 73/24.04.2019 г.

След анализ на горепосочените документи, издадени от съответните компетентни служби, се установи, че обектът на концесията и концесионната територия, върху които е разположен:

- не са обект на вещно-правни претенции от трети страни;
- не са обект на реституционни претенции;
- не са предмет на спорове относно собствеността на Общината по реда на действащото законодателство;

- не са обременени с ипотечи, възбрани или други вещни тежести;
- не са предмет на договори за предоставяне на водни ресурси или за осъществяване на дейности от други физически и/или юридически лица;
- не са включени в капитала на търговски дружества или в имуществото на дружества или други форми на съвместна дейност по ЗЗД.

2.3. Относно възможността за отдаване на язовира под наем:

Язовир „Върбица“, като публична общинска собственост, освен да се стопанисва пряко от общината, може единствено да бъде предоставен на концесия с оглед дейностите, които общината желае да възложи. В чл. 22, ал. 3 от Закона за водите изрично е предвидено, че по отношение на водите, водните обекти и водностопанските системи и съоръжения - общинска собственост, се прилага Законът за общинската собственост, доколкото с този закон и Закона за сдружения за напояване не е предвидено друго. Следователно Законът за водите и Законът за сдружения за напояване се явяват специални по отношение на Закона за общинската собственост и Наредбата за общинската собственост, приета на основание чл. 8, ал. 2 от Закона за общинската собственост и дерогират действието им по отношение на анализирания обект, в случай че предвиждат нещо различно. Видно от раздел II, глава втора на Закона за водите, единствената възможност, предвидена в същия нормативен акт за предоставянето на язовири - публична общинска собственост на трети лица, извън случаите на стопанисването им от самата община, е учредяване право на концесия върху тях. Отдаването под наем на язовири е допустимо, но по силата на Закона за сдруженията за напояване, като изрично е предвидено в пар. 3 и пар. 4 от Закона за сдруженията за напояване, но само в предвидените от тези норми случаи.

Посочените в този раздел обстоятелства обосновават наличието на правни и фактически основания за законосъобразното възлагане на концесия за услуги на язовир „Върбица“, публична общинска собственост на община Радомир.

III. ВИД НА КОНЦЕСИЯТА. ПРЕДМЕТ И ОБЕКТ НА КОНЦЕСИЯТА, НА КОНЦЕСИОННАТА ТЕРИТОРИЯ И НА ПРИНАДЛЕЖНОСТИТЕ КЪМ ОБЕКТА НА КОНЦЕСИЯ.

1. Вид на концесията

Настоящата концесия е определена като „концесия за услуги“ съгласно чл. 10, ал. 2, т. 2 от Закона за концесиите. Законът определя видовете концесии въз основа на два основни критерия: (а) според предмета: концесия за строителство, концесия за услуга и концесия за ползване (чл. 6, ал. 2 от ЗК); и (б) според органа, който ги възлага: държавни, общински или съвместни (чл. 6, ал. 3 и 4 от ЗК). Концесията за услуги е определена като „публично-частно партньорство, при което публичен орган възлага на икономически оператор предоставяне и управление на една или повече услуги, различни от строителство, срещу което предоставя на икономическия оператор правото да получава приходи от извършването на тези услуги при поемане на оперативния риск, наричано по-нататък „експлоатация на услугите“ (чл. 8, ал. 1 от Закона за концесиите). Чл. 9, ал. 1 от Закона за концесиите определя концесията за ползване в хипотезата, когато „публичен орган предоставя възмездно на икономически оператор право да

извършва определена стопанска дейност с обект, който е публична държавна или публична общинска собственост, без да възлага изпълнение на строителство или предоставяне и управление на услуги.“ Настоящата концесия е със смесен предмет – ползване и експлоатация на услуги. Чл. 11 прави допълнително разграничение между следните две категории концесии: концесии с трансграничен интерес и концесии без трансграничен интерес. Концесии с трансграничен интерес са концесия за строителство и концесия за услуги, чиято стойност е по-голяма или равна на левовата равностойност на прага, определен с регламент на Европейската комисия, приет на основание чл. 9 от Директива 2014 /23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 година за възлагане на договори за концесия (Директивата за концесиите). Към момента този праг е EUR 5,225,0001. Всяка концесия за строителство или концесия за услуги, чиято стойност е под определения праг, както и всяка концесия за ползване, са определени като концесии без трансграничен интерес (чл. 11, ал. 2 от Закона за концесиите). **Концесията за услуги на язовир „Върбица“ е общинска концесия без трансграничен интерес.**

2. Предмет на концесията:

2.1. ПОЛЗВАНЕ НА ОБЕКТА НА КОНЦЕСИЯТА И ЕКСПЛОАТАЦИЯ НА УСЛУГИ - на основание 10, ал. 2, т. 2 от Закона за концесиите, концесията на язовир „Върбица“ ще бъде определена като **КОНЦЕСИЯ ЗА УСЛУГИ**, чийто предмет включва:

2.1.1. Ползване на обекта на концесия – включва задължения на концесионера да изпълни инвестиционна програма и да поддържа обекта на концесията в експлоатационна годност, както и правото му да извършва стопанска дейност в обекта на концесията – рибовъдство, продажба на храни и напитки и др. подобни стопански дейности;

2.2.2. Експлоатация на услуги:

2.2.2.1. Спортен и любителски риболов - включва мероприятия по зарибяване и осигуряване на необходимите условия за провеждане на любителски и спортен риболов от посетителите на язовира, съблюдавайки всички приложими нормативни изисквания за дейността;

2.2.2.2. Услуги, свързани с отдиха на населението - осигуряване на условия за краткотраен туризъм – плажуване, бивакуване и др. подобни;

2.2.2.3. Предоставяне на спортни и увеселителни атракции - осигуряване на дейности, свързани със свободното време и развлеченията на посетителите на язовира, съобразно възможностите на съоръжението;

Избраният концесионер ще има възможност да експлоатира изброените услуги, при условие че поеме задължението да извършва постоянно поддържане на добро техническо състояние на обекта и на всички прилежащи към него съоръжения и инфраструктура. Чрез обекта на концесията, концесионерът предоставя услуги, като по никакъв начин няма право да променя предназначението на обекта и на неговите функции като елемент от системата на хидромелиоративните съоръжения в района, не уврежда неговите елементи, не поставя в опасност от увреждане околната среда и здравето на населението и посетителите, както и на тяхното имущество, както и не извършва забранени от българското законодателство дейности.

3. Обект на концесията: Водоем - язовир „Върбица“, построен през 1953 г., публична общинска собственост на община Радомир. Имотът, в който е изграден обектът - предмет на концесията, е разположен в границите на поземлен имот с идентификатор 61577.49.62, съгласно кадастралната карта и кадастралните регистри, одобрени със заповед РД-18-75/10.11.2015 г. на Изпълнителния директор на АГКК, находящ се в землището на гр. Радомир с ЕКАТТЕ 61577, община Радомир. Имотът граничи с поземлени имоти с идентификатори: № 61577.49.11, 61577.49.12, 61577.49.60, 61577.49.9, 61577.49.8, 61577.49.4, 61577.50.26. Площта на имота е 26 551 кв. м., с трайно предназначение на територията: „територия, заета от води и водни обекти, с начин на трайно ползване: „Язовир“. Същият е актуван с АОС № 3544/28.10.2016 г. като публична общинска собственост и се управлява от кмета на община Радомир на основание чл. 12, ал. 5 от Закона за общинската собственост. **Техническите съоръжения към язовира и язовирната стена са следните:**

- **Основен изпускател – 1 брой тръба с диаметър $d=200\text{mm}$;**
- **Шибърен затворен орган;**
- **Преливник - тръбен, PVC Ф200;**
- **Бързоток след преливник – бетонови плочки;**

*Към обекта няма налични изградени водоземно съоръжение и енергогасител.

Язовирът, язовирната стена и съоръженията към нея имат следните технически данни:

- Водоемът е разположен до главен път III-627, в отсечката, свързваща гр. Радомир със село Червена Могила. Водите си пълни от локални извори с много малък дебит ($Q_{\text{сум}} \approx 0.05\text{m}^3/\text{s}$).

- Основното предназначение на язовира е рибовъдство;
- Обем - 18000 куб. м.;
- Залята площ – 26 551 кв. м.;
- Завирен обем – 18 000 m^3 ;
- Тип язовирна стена – земнонасипна;
- Класификация на стената – малка;
- Височина на стената - 3 м.;
- Дължина на стената - 280 л.м.;
- Широчина на преливната тръба - 250;
- Кота на короната - 698 м.;
- Обем при НВРВН – $0,018 \times 10^6\text{m}^3$;
- Кота НВРВН - 697,60m;

Относно техническото състояние на язовирната стена и съоръженията към нея към датата на приемане на настоящата обосновка: Техническото състояние на обекта е добро (съгласно Протокол № 02-03-053/14.08.2018 г. на Г.Д. „Надзор на язовирните стени и съоръженията към тях“ към Държавна Агенция за метрологичен и технически надзор). Съгласно Констативен протокол от 21.09.2018 г. на Комисия, определена със Заповед №612/11.09.2018 г. на Кмета на община Радомир, състоянието на язовирната стена на язовир „Върбица“ (Съгласно чл. 153 от НАРЕДБАТА) се определя като „изправно“. В цитираните документи за извършени проверки на състоянието на язовирната стена и съоръженията към нея се съдържат и несъществени предписания за

извършване на определени действия по поддръжката на водоема и инфраструктурата към него – например почистване на новопоникнала храстовидна растителност от въздушния откос и почистване на оразмерителното водно количество на основния изпускател и на преливника. Посочените предписания се изпълняват стриктно в указаните срокове, като към момента на съставяне на настоящата обосновка няма данни за неизпълнение на предписанията относно поддръжката на водоема и съоръженията към него.

4. Концесионна територия и прилежащи обекти към обекта на концесията

Както подробно е описано по-горе, **концесионната територия представлява поземления имот с идентификатор 61577.49.62**. Обектът на концесия включва и прилежащата техническа инфраструктура по смисъла на §5, т.31 от Допълнителните разпоредби на Закона за устройство на територията и всяка друга самостоятелна вещ, които осигуряват безпрепятствено, нормално и безопасно функциониране на обекта на концесия;

IV. ВЪПРОСИ, СВЪРЗАНИ С НАЦИОНАЛНАТА СИГУРНОСТ И ОТБРАНАТА НА СТРАНАТА, ОКОЛНАТА СРЕДА, ЗАЩИТЕНИТЕ ТЕРИТОРИИ, ЗОНИ И ОБЕКТИ И ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД

1. Приложими разпоредби от Закона за концесиите

1.1. Съгласно чл. 24 от Закона за концесиите, не се възлагат концесии при опасност за националната сигурност и отбраната на страната, за живота и здравето на гражданите, за околната среда, за защитените територии, зони и обекти и за обществения ред, както и в други случаи, определени със закон. Извършените предварителните проучвания, част от подготвителните действия за възлагане на концесията, не обосновават наличието на която и да е от хипотезите на чл. 24 от Закона за концесиите.

1.2. В съответствие с чл. 60 от Закона за концесиите и като съответно приложими към настоящия раздел на обосновка на концесията (свързано с националната сигурност и обществения ред) следва да бъдат посочени основанията за изключване на участник в процедурата, така, както са посочени по-долу в тази обосновка, както и ще бъдат включени в Документацията за концесията. **При наличие на което и да е от основанията по чл. 60 от Закона за концесиите, съответният участник се изключва от процедурата.**

1.3. Проектът на концесионен договор съдържа приложимите задължения, свързани с националната сигурност и отбраната на страната, живота и здравето на гражданите, за околната среда, за защитените територии, зони и обекти и за обществения ред (чл. 122, ал. 2, т. 15 от Закона за концесиите).

1.4. Проектът на концесионен договор също така предвижда, съгласно чл. 123, ал. 1 от Закона за концесиите), че икономическият баланс може да бъде нарушен, когато възниква опасност за националната сигурност и отбраната на страната, за защитените територии, зони и обекти и за обществения ред.

1.5. Съгласно чл. 135 от Закона за концесиите, при последващо възникване на опасност за националната сигурност и отбраната на страната, за живота и здравето на гражданите, за околната среда, за защитените територии, зони и обекти и за

обществения ред, страната по концесионния договор, която е узнала за това, е длъжна незабавно да уведоми другата страна. При възникване на някое от посочените обстоятелства концесионният договор се изменя, ако е налице някое от основанията по чл. 137-139, или се прекратява. Съответните на този текст разпоредби ще бъдат отразени в проекта на концесионен договор.

1.6. Съгласно чл. 146, ал. 1, т. 1 от ЗК, концесионният договор може да бъде прекратен едностранно от концедента, при последващо възникване на опасност за националната сигурност и отбраната на страната, за живота и здравето на гражданите, за околната среда, за защитените територии, зони и обекти и за обществения ред, освен ако не е налице основание за изменение на договора. Разпоредба в тази връзка е предвидена в проекта на концесионен договор.

2. Приложими разпоредби от други закони

2.1. Оценка на въздействие върху околната среда по Закона за опазване на околната среда и свързаните актове (ЗООС)

Предоставянето на язовир „Върбица“ на концесия за услуги, както и предвидените дейности по поддръжка на техническото състояние на прилежащата инфраструктура, не попада в обхвата на разпоредбите на ЗООС, Приложения 1 и 2 към ЗООС и Наредбата за условията и реда за извършване на ОВОС, тъй като не може да се счете за „инвестиционно предложение“. Това обуславя липсата на необходимостта и/или задължението за извършване на ОВОС.

2.2. Опазване на защитените територии съгласно Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)

Обектът на концесията не попада в НАТУРА 2000, съответно не са приложими специфичните законови изисквания с оглед опазване на защитени зони по чл. 3, ал. 1, т. 1 от ЗБР и извършване на ОВОС.

2.3. Управление на отпадъците

В чл. 7, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО) е предвидено, че лицата, при чиято дейност се образуват отпадъци, и притежателите на отпадъци ги третираат самостоятелно или ги предоставят за събиране, транспортиране и третиране на лица, които имат право да извършват тези дейности в съответствие със ЗУО. За събиране и предварително съхраняване на отпадъци на мястото на образуване не се изисква разрешение или регистрация. Избраният концесионер следва стриктно да спазва посочените изисквания във връзка с управление на отпадъците, които биха се образували чрез експлоатацията на услугите и извършване на стопанската дейност на територията на водоема.

2.4. Аварийен план

Съгласно чл. 3, ал. 1 от Закона за защита при бедствия (ЗЗБ), юридическите лица организират защита при бедствия в изпълнение на възложените им функции със ЗЗБ и с другите нормативни актове, регламентиращи тяхната дейност. Концесионерът е длъжен да изготви аварийен план съгласно чл. 138а, ал. 1 от Закона за водите и по реда на чл. 35 от Закона за защита при бедствия (ЗЗБ).

3. Опазване на обществения ред и изводи относно анализираната концесия

Настоящият анализ установява, че предоставянето на обекта на концесията няма да доведе до нарушаване на обществения ред и сигурността на територията на населеното

място. Напротив - в такъв случай ще се осигури по добро спазване на обществения ред, както и по-голяма сигурност за територията и гражданите на населеното място. От съдържанието на използваните за изготвяне на обосновката официални документи и от прегледа на действащото в страната законодателство, част от което е цитирано в предходната точка, се констатира, че предоставянето на концесия за услуги на язовир „Върбица“ не представлява опасност за националната сигурност и отбраната на страната, за живота и здравето на гражданите, за околната среда, за защитени територии, зони и обекти и за обществения ред. **Допълнителна сигурност за липсата на обстоятелства, които биха застрашили националната сигурност, обществения живот или околната среда, ще даде и проверката на настоящата обосновка и другите концесионни документи от компетентните държавни органи съгласно разпоредбите на чл. 58, ал. 3 и чл. 41, т. 5 от ЗК.**

4. Задължения на концесионера във връзка с националната сигурност и отбраната на страната, околната среда, защитените територии, зони и обекти и обществения ред

Концесионерът трябва по всяко време на концесията да спазва законодателството в областта на опазване на околната среда, опазване на човешкото здраве, социалните и трудовите аспекти. В допълнение, концесионерът през целия срок на концесията следва изцяло да спазва приложимите екологични и социални норми. По-конкретно, но не само, концесионерът се задължава да:

4.1. осигурява съответствието на експлоатираните услуги и цялостната си дейност с изискванията на законодателството в областта на защитата и опазването на околната среда, опазване на човешкото здраве и обществения ред, защита при бедствия, социалните и трудовите аспекти;

4.2. гарантира, че неговото поведение не поставя концедента или държавата в нарушение на законодателството в областта на околната среда, опазване на човешкото здраве и обществения ред, защита при бедствия, социалните и трудовите аспекти;

Конкретни задължения на избрания концесионер във връзка с разглежданите в този раздел аспекти ще бъдат конкретно изброени в проекта на концесионен договор.

V. УСЛОВИЯ ЗА ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯТА, ВКЛЮЧИТЕЛНО МИНИМАЛНИ ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ОФЕРТИТЕ

В съответствие с чл. 59 от Закона за концесиите са предвидени следните условия за възлагане на концесията:

1. За участника и за посочените от него подизпълнители и трети лица не са налице основание за изключване. Основанията за изключване ще бъдат описани подробно в Документацията за концесията. Такива се явяват ограничителните разпоредби на чл. 60 от Закона за концесиите (ЗК). При наличие на основание за изключване участникът се отстранява от процедурата за определяне на концесионер. Участниците следва да предоставят декларации по образец към Документацията за концесията, за отсъствие на обстоятелствата по чл. 60, ал. 2 от ЗК, с отчитане на изключенията, предвидени в чл. 60, ал. 4 от ЗК. Липсата на тези декларации и декларациите в тях обстоятелства са основание за изключване на участника. До

приключване на процедурата комисията, назначена със заповед на концедента да проведе процедурата за избор на концесионер, служебно следи за наличие на основание за изключване по чл. 60, ал. 2 от ЗК. Когато установи съществуващо или нововъзникнало основание за изключване, комисията не оценява офертата и отстранява участника от участие в процедурата за определяне на концесионер /чл. 103, ал. 4 от ЗК/.

2. Участникът отговаря на условията за участие в процедурата

Условията за участие са изисквания към икономическите оператори, които са необходими за изпълнение на концесионния договор и се посочват в обявлението за откриване на процедурата. Условията за участие се прилагат и за подизпълнителите. Като условия за участие в процедурата се определят **единствено изисквания по отношение на професионалните и техническите способности на икономическите оператори**, а именно:

2.1. Участникът следва да разполага с ресурсите на най-малко едно лице – „технически специалист“, което да отговаря за осъществяването на дейностите по стопанисване, поддържане и експлоатация на язовирната стена и съоръженията към нея. Изискванията относно образованието и опита на лицето са следните:

- **Относно образованието** – Да притежава образователна степен „магистър“ в една от следните области на висше образование: „Хидромелиоративно строителство“, „Хидротехническо строителство“, „Водоснабдяване и канализация“ или еквивалентно. Изискването се доказва с представяне за диплома за завършено висше образование;

- **Относно опита** – Минимум три години опит по специалността; Доказва се с представяне на трудова книжка и/или осигурителна книжка или други документи, от които да е видно, че лицето разполага с необходимия опит.

Участникът може да докаже изпълнението на определените от концедента изисквания относно професионалните или техническите си способности с възможностите на едно или повече лица, наричани по-нататък „трети лица“, независимо от правната връзка между тях. За третите лица се прилагат основанията за изключване. Участникът представя документи, с които доказва, че за третите лица не е налице основание за изключване, както и че при изпълнението на концесионния договор ще има на разположение ресурсите на третите лица.

3. Офертата на участника следва да отговоря на МИНИМАЛНИТЕ ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ОФЕРТИТЕ

Настоящият раздел е съобразен с изискванията на чл. 65, ал. 2 от Закона за концесиите. Минималните изисквания към офертите формират задължителните характеристики и минималните показатели на предмета и на обекта на концесията. Техническите и функционалните изисквания относно включените в предмета на концесията услуги включват: (а) характеристиките на услугата относно обем, условия и ред за предоставяне, ниво на качество и ниво на изпълнение спрямо изискванията за опазване на живота и здравето на гражданите, на околната среда, на защитените територии, зони и обекти и на обществения ред за всеки етап от предоставянето на услугите; и (б) приложимите процедури за оценяване на съответствието на предоставяните услуги с определените от концедента изисквания за качество и

наличност на услугите. Като минимални технически и функционални изисквания се определят следните:

3.1. да се осигури запазване на видовото разнообразие на водната фауна и условията за размножаване;

3.2. да се извършва зарибяване, осигуряващо необходимото количество риба с оглед нивото на посещение на обекта с цел риболов, но не по-малко от веднъж годишно;

3.3. да се осигури равен достъп до услугата на всички посетители съобразно възможностите на обекта, включително да се осигури достъп на инвалиди;

3.4. да се обезопаси обекта като се осигури неговата денонощна охрана;

3.5. да се поставят забранителни, предупредителни и информационни знаци;

3.6. да се ограничи използването на минерални токсични вещества за растителна защита в непосредствена близост до обекта на концесията;

3.7. да не се позволява ловенето на риба с взривни, отровни и зашеметяващи вещества и устройства, както и ловене на риба през размножителния период, маловодия и през нощта;

3.8. риборазвъждането, риболова и продажбата на уловената риба да се извършва под ветеринарно-санитарен контрол;

3.9. да не се позволява улов и продажба на маломерна риба с размери по-малки от допустимите съгласно нормативните изисквания;

3.10. да се провежда периодичен мониторинг /измерване, наблюдение и оценка на състоянието на водите на язовира и прилежащата инфраструктура;

3.11. да се запази и поддържа екологичната биосреда във водоема;

3.12. да се управляват отпадъците, които се образуват от експлоатацията на услугата;

3.13. да се спазват нормативните изисквания относно запазване на чистотата на водата и да се защити околната среда от шум;

4. Критерии за възлагане

Определените критерии за възлагане съответстват на принципите на публичност, прозрачност, пропорционалност, равнопоставеност и недопускане на дискриминация, което гарантира, че офертите ще се оценяват в условия на свободна конкуренция. Като критерии за възлагане концедентът определя обективни изисквания, свързани с предмета и обекта на концесията, оценката на които дава възможност да се определи икономически най-изгодната оферта при най-добро съотношение "качество-цена". Концедентът определя критериите за възлагане според значимостта им в низходящ ред. В същата последователност концедентът описва критериите за възлагане в документацията за концесията и посочва това в обявлението за откриване на процедурата. При настоящата открита процедура концедентът определя и относителната тежест на критериите за възлагане.

Критериите за възлагане са както следва:

4.1. Предложение за стойност на годишното концесионно възнаграждение. Приетият принцип за липса на ограничения и стимулиране на по-ефективни технологични и организационни решения определя като най-съществен критерий за

оценка на предложенията, респ. документ, формиращ основното предложение на участника в процедурата, предложението за стойност на годишното концесионно възнаграждение. **Предложенията за стойност на годишното концесионно плащане са в български левове и не трябва да са по-ниски от определената начална стойност в размер на 2000 лв. без ДДС.** Предложения, включващи по-ниска стойност от посочената, няма да бъдат разглеждани.

4.2. Стойност на инвестиционно предложение. Стойност на инвестиционно предложение за поддържане на инфраструктурните съоръжения на водоема и осигуряване на спомагателна инфраструктура, подобряваща условията за организиране на риболовни, туристически, почивни и спортни дейности и мероприятия. Инвестиционното предложение следва да включва инвестиции, подобни на следните неизчерпателно изброени такива:

4.2.1. Инвестиции за поддържане на инфраструктурните съоръжения на водоема и язовирната стена;

4.2.2. Изграждане на трасета и подходи за достъп на инвалиди;

4.2.3. Поставяне на указателни табели;

4.2.4. Поставяне на осветителни тела;

4.2.5. Обособяване на места за отдых като беседки и др. подобни;

4.2.6. Изграждане на инфраструктура за достъп до водата, безопасно влизане и излизане от водата, паркинги, тоалетни и места за събиране на отпадъци около водоема;

4.2.7. Изграждане на електронна система за видео наблюдение на язовира с цел предпазване от браконьерство и осигуряване безопасността на посетителите;

4.2.8. Създаване на зони за атракции и отдых на брега на язовира;

4.2.9. Разработване и реализиране на нови туристически продукти;

Освен стойностно измерение, инвестиционното предложение следва да съдържа разпределение на общата инвестиция по отделни инвестиционни проекти (обекти, съоръжения и др.), както и по години, а също и подробно описание на инвестиционните дейности и методите за тяхното извършване. Инвестициите, пряко свързани с дейността „рибовъдство“ не следва да се приемат като елемент на настоящето предложение, тъй като не променят първоначалните параметри на обекта - предмет на концесията и освен това са отчетени чрез годишните амортизации при моделирането на стопанската дейност на концесионера. **Минималната стойност на инвестиционно предложение е в размер на 11 750 лв. без ДДС (единадесет хиляди седемстотин и петдесет лева).**

4.3. Срок за изпълнение на инвестиционното предложение

Участниците следва да предложат в офертата си срок за изпълнение на минималното инвестиционното предложение не по-дълъг от **2 (две) години или 24 (двадесет и четири месеца)** от сключване на договора за концесия.

5. Методика за Оценка на Офертата

Назначената от кмета на общината комисия, извършва действия по раздел VIII от глава трета от Закона за концесиите. Комисията оценява допуснатите оферти по критериите за възлагане чрез прилагане на методика за оценка на офертите, като оценява предложенията на участниците, съдържащи се в обвързващото им предложение.

Оценката на представените предложения ще бъде сбор от критерии, оценяващи най-съществените условия и изисквания към концесията, със съответната относителна тежест, посочена по-нататък:

5.1. Критерий, оценяващ предложената стойност на годишното концесионно възнаграждение (Пк) - с относителна тежест 50 %.

$$P_k = \frac{K_i}{K_{\max}} \cdot 50$$

където

K_i (лв.) - предложена от i -я участник стойност на концесионното възнаграждение;

K_{\max} (лв.) - най-високата предложена стойност на концесионното възнаграждение.

Стойността на P_k може да бъде ≤ 50 .

5.2. Критерий, оценяващ стойността на направеното инвестиционно предложение (Пи) - с относителна тежест 40 %.

Отчита се на основата на изготвеното от участника инвестиционно предложение. Инвестиционното предложение е неразделна част от общото предложение на участника и включва разпределение на предложената инвестиция по отделни обекти и съоръжения, както и по години.

$$P_i = \frac{C_i}{C_{\max}} \cdot 40$$

където

C_i (лв.) - стойност на инвестиционното предложение на i -я участник;

C_{\max} (лв.) - най-високата предложена стойност на инвестиционното предложение.

P_i може да бъде ≤ 40 .

5.3. Критерий, оценяващ срока за изпълнение на инвестициите (Пс) - с относителна тежест 10 %. Отчита се на основата на направеното инвестиционно предложение.

$$P_s = \frac{T_{\min}}{T_i} \cdot 10$$

където

T_i [месеци] - срок за изпълнение на инвестициите, предложен от i -я участник;

T_{\min} [месеци] - най-краткият предложен срок за изпълнение на инвестициите.

Стойността на P_s може да бъде ≤ 10 .

Окончателната оценка на предложението на даден участник ще се определи съобразно стойността на интегрален показател (**Пок**), който представлява сбор от показателите, мотивирани в т.т. 1.6.1., 1.6.2. и 1.6.3., отчитащи и относителните тежести на отделните критерии.

$$P_{ok} = P_k + P_i + P_s$$

Стойността на **Пок** може да бъде ≤ 100 .

Печели предложението, за което се получава най-висока стойност на Пок.

VI. ПРОГНОЗНИ ФИНАНСОВО-ИКОНОМИЧЕСКИ ЕЛЕМЕНТИ НА КОНЦЕСИЯТА, ВКЛЮЧИТЕЛНО МАКСИМАЛЕН СРОК НА КОНЦЕСИЯТА

1. Прогнозна стойност на концесията:

Съгласно чл. 28, ал. 1 от Закона за концесиите в прогнозната стойност на концесия за услуги се включва стойността на следните възможни прогнозни приходи на концесионера:

- а) приходите от услугите, включени в предмета на концесията;
- б) приходите от всяка възможна опция и от всяко удължаване на срока на концесията или от друго изменение на концесионния договор;
- в) приходите от такси и глоби, заплащани от ползвателите на строителството или на услугите, освен тези, които е предвидено да се събират за концедента;
- г) плащанията или всякакви финансови предимства, предоставени под каквато и да е форма на концесионера от концедента, включително компенсация за изпълнението на задължение във връзка с обществена услуга и субсидии;
- д) безвъзмездните средства или всякакви други финансови предимства, предоставени под каквато и да е форма от други лица за изпълнението на концесията;
- е) приходите от продажба на активи, които са част от обекта на концесия;
- ж) всички доставки и услуги, предоставени от концедента на концесионера, когато такива са необходими за предоставянето на услугите.

Съгласно чл. 4, ал. 3 от Наредбата за изискванията за определяне на финансово-икономическите елементи на концесията (Наредбата) прогнозната стойност на концесията за услуги се изчислява въз основа на метода дисконтиране на паричните потоци с дисконтов процент в размер на 4%. Съгласно чл. 4, ал. 2 от Наредбата, прогнозните приходи на концесионера се включват в прогнозната стойност на концесията в пълен размер, без данък върху добавената стойност.

1.1. Изчисление на прогнозната стойност на концесията за услуги на Язовир Върбица:

1.1.1. Извършен е вертикален структурен анализ на потенциалните приходи на обекта;

1.1.2. За всеки приход е определен тренд за нарастване в следващите 20 (двадесет) години;

1.1.3. Изработена е обобщаваща таблица на приходите по пера, получената обща стойност на приходите е дисконтирана с дисконтов фактор 4%;

Прогнозната стойност на концесията за услуги на Язовир Върбица е изчислена като общия оборот на концесионера (без ДДС) при експлоатацията на обекта на концесия, получен като сума от всички приходи от услугите, които са предмет на настоящата процедура, при отчитане на следните основни допускания:

- Срок на концесията - 20 години;
- Участникът, определен за концесионер, ще получи право да събира всички такси от експлоатацията на услугите от обекта на концесията;

- Прогнозните приходи, които концесионерът ще получава от експлоатацията на услуги от обекта на концесията са изчислени, както следва:

Значение на показателите	Приходи в лв
Общо приходи от основни дейности (риболов) за първата прогнозна година	58 800
Общо приходи от допълнителни дейности (продажба храна и напитки) за първата прогнозна година	35 700
Общо приходи за първата прогнозна година	94 500
Прогнозен период 20 години	
Ръст (темп на нарастване) на приходите 3%	
Дисконтов процент 4%	
Общо дисконтирани приходи за периода (20 години или 240 месеца)	1 660 501 лв.
<i>Общо дисконтирани приходи за периода на концесията, изчислена чрез прибавяне на всички възможни удължавания (26,66 години или 320 месеца)</i>	2 169 224 лв.

Общо изчислената прогнозна стойност на концесията е в размер на 1 660 501 лв.

Прогнозната стойност на концесията е изчислена без приспадане на прогнозните разходи, които концесионерът ще извърши при експлоатацията и управлението на обекта на концесия.

2. Икономически баланс на концесията и разпределение на рисковете.

2.1. Икономически баланс на концесията.

За срока на концесията е необходимо поддържането на икономическия баланс. Икономическият баланс се дефинира като равновесие между ползите за концесионера и концедента при поетите от тях рискове през целия срок на концесията. На първо място, икономическият баланс на концесията се определя от правата и задълженията на страните и условията за осъществяване на концесията, описани в концесионния договор. Справедливото разпределение на икономическата изгода между концедента и концесионера изисква преките приходи (на общината от концесионни плащания и на държавата от данък печалба), и печалбата на концесионера от дейностите в обекта на концесия да са балансирани. Преките икономически ползи за общината ще бъдат постъпленията от първоначалното и от годишните концесионни възнаграждения и от извършени от концесионера инвестиции в публична общинска собственост, а на държавата от данък печалба. Финансовото изражение на икономическите ползи е изведено чрез нетна настояща стойност на концесията и представлява **6294 лв.** Освен посочените преки икономически ползи, налице са и икономически мултипликационни ефекти за регионалната икономика, представляващи социални ползи, ползи от генерирането на нови работни места, които, макар и да не притежават конкретно финансово изражение, безспорно имат икономически ефект за общината.

За концесионера ползите, които ще бъдат реализирани от концесията се изразяват в получаването на възвращаемост на вложения собствен капитал в подобряване на инфраструктурата и генерираните парични потоци от експлоатирането на услугите от обекта на концесията.

Концесията ще бъде с продължителност от 20 г., с възможност за удължаване, като общият срок на всички удължавания, независимо от основанието за това, не може да бъде по-дълъг от една трета от конкретния срок на концесията. **Конкретният срок на настоящата концесия е 20 години или 240 месеца, което означава, че общият срок на всички удължавания не може да бъде по-дълъг от 6,66 г. или 80 месеца.**

Съгласно чл. 33, ал. 2 от ЗК при концесия за услуги и когато обектът на концесията е общинска собственост, както е в конкретния случай, винаги се дължи концесионно възнаграждение, което концесионерът заплаща на концедента. Годишното концесионно възнаграждението се определя въз основа на офертата на участника, обявен за концесионер.

Концесионните възнаграждения са определени както следва:

- Първоначално, еднократно концесионно възнаграждение, дължимо към датата на подписване на концесионния договор в размер на 1 000 лв. (хиляда лева) без вкл. ДДС, по сметка на Община Радомир.

- Годишно концесионно възнаграждение в размер не по-малък от 2000 лв. без вкл. ДДС;

Настоящият финансов анализ разглежда няколко сценария с различни варианти на ръст на приходите (консервативен, базов и оптимистичен).

При изведения реалистичен сценарий проекта е със следните показатели:

Нетна сегашна стойност/NPV = 6294 лв.

Вътрешна норма на възвращаемост/IRR = 16,22%

Възвращаемост на капитала/ROC = 83,60%

Посочените стойности показват привлекателността на инвестицията.

Икономическият анализ показва, че проектът носи ползи на Общината, в размер не по-малък от:

а) за срока на концесията се очакват постъпленията от концесионни възнаграждения да надхвърлят 41 000 лв. Сумата е изчислена на база заплащане на Първоначално, еднократно концесионно възнаграждение, дължимо към датата на подписване на концесионния договор в размер на 1 000 лв. (хиляда лева) и минималния размер на годишното концесионно възнаграждение 40 000 лв. (2000 лв. x 20 години).

б) предвидените минимални инвестиции за развитие, поддържане и модернизирание на обекта за срока на концесията са в размер на 11 750 лева без ДДС.

Обстоятелствата, при възникването на които икономическият баланс ще се счита за нарушен, са определените в чл. 123, ал. 2 от Закона за концесиите, както и обстоятелства от фактически или правен характер, свързани с обекта на концесията, и услугите, които са определени с Концесионния договор и които представляват съвкупността от всички уговорки в договора към датата на неговото сключване.

За целите на икономическия баланс на концесията ежегодно, след крайния срок за публикуване на финансовите отчети на концесионера, ще бъде извършван анализ на ползите за концесионера и концедента на база действителните финансови резултати от концесията. Анализът ще бъде придружен от съпоставка на съотношението на ползите за концесионера и концедента съгласно заложения финансов модел и съотношението на ползите за концедента и концесионера съгласно действително постигнатите резултати от концесията с натрупване от началото на концесията.

Предлага се Концесионният договор да посочва случаите, в които ще се променя икономическият и финансовият баланс на концесията, което попада извън типичните случаи за изменение, на които имат право Концедентът и Концесионерът.

Методите, чрез които се променя балансът са посочени в проекта на концесионен договор и са както следва:

- чрез промяна на таксите и цените на услугите, от които се формират приходите на концесионера;
- намаление на концесионното възнаграждение, доколкото необходимостта от възстановяване е резултат от законодателна промяна, така, както е определена в проекта на концесионен договор;
- предоставяне на субсидии (в случай че е приложимо и съгласно отпускане на субсидии (ако е приложимо и позволено съгласно законодателството за държавните помощи);
- концедентът избира да финансира изцяло или (доколкото концесионерът е получил финансиране за част от допълнителните Капиталови разходи) останалата част от допълнителните Капиталови разходи;
- удължаване на срока на което и да е задължение на Концесионера по проекта на концесионен договор или, но само доколкото необходимостта от възстановяване е резултат на законодателна промяна и/или концесионерът не по своя вина е възпрепятстван да изпълнява своите задължения в съответствие с договора за концесия поради дадено събитие за обезщетяване, удължаване на срока на концесията, така, както това е посочено в проекта на концесионен договор;
- корекция в приложимия максимален коефициент на главния дълг, ако има такъв, така, както това е посочено в проекта на концесионен договор, или
- всяка друга форма, договорена между страните.

2.2. Разпределение на рисковете.

При всяка концесия принципно се поддържа икономически баланс, който представлява равновесие между ползите за концесионера и концедента при пезетите от тях рискове, като този баланс следва да се поддържа за целия срок на концесията. Нарушаване на икономическия баланс на дейностите, свързани с нормалната и безопасна експлоатация на хидротехническото съоръжение и на експлоатацията на услуги, предмет на концесията, може да възникне в резултат на определени рискове, водещи до промяна на основните параметри на концесията, до последващо изменение на концесионния договор или до предсрочното му прекратяване.

Основните рискове, свързани с реализирането на концесията, са посочени по-долу. Предлага се концесионерът да поеме изцяло оперативния риск и риска, свързан със специфичните рискове, характерни за обекта на концесия. Посочено е, че всички останали рискове се разпределят между концесионера и концедента с концесионния договор, в зависимост от възможностите на всяка от страните по-добре да оцени, контролира и управлява съответния риск, а рисковете, които страните относително еднакво могат да оценяват, контролират и управляват, се разпределят между тях като споделени рискове.

2.2.1. Анализ на отделните видове рискове

2.2.1.1. Оперативен риск

Поетият от концесионера оперативен риск включва риска, свързан с търсенето и риска, свързан с предлагането.

Риск, свързан с търсенето, е вероятността за настъпване на събития, факти или обстоятелства, които могат да окажат неблагоприятно влияние върху пазарното търсене на обекта на концесията или на предоставяните услуги. Управлението на риска, свързан с търсенето на услугата се поема от концесионера, доколкото генерираните от инвестицията приходи са в пряка зависимост от качеството и нивото на предлаганите услуги, както и от направените инвестиции в обекта на концесията.

Риск, свързан с предлагането, е вероятността обектът на концесията, предлаганите услуги да не съответстват на пазарното търсене. Рискът, свързан с предлагането, включва и риска за наличност на предоставяните услуги. Рискът, свързан с предлагането включва отговорността и поемането на допълнителни разходи във връзка със събития по време на експлоатацията на обекта на концесия, вкл. в резултат на:

- Ниска събираемост на приходите в резултат на лошо управление на експлоатираните услуги;
- Пропуснати приходи от нарушена непрекъсваемост на предоставянето на услуги в резултат на лошо управление и поддържане на обекта на концесия;
- Повишаване разходите за експлоатация на обекта на концесия над предвидените в офертата на концесионера;
- Природни явления, които могат да доведат до частично увреждане на обекта на концесията или до временна невъзможност за предоставяне на услуги, с изключение на погиването на обекта или част от него в резултат на природно бедствие.

Оперативният риск се носи винаги от концесионера и се счита поет, когато при нормални условия на експлоатация с концесионния договор не е гарантирано възвръщането на направените инвестиции и на разходите по експлоатацията на услугите, предмет на концесията.

2.2.1.2. Специфични рискове, характерни за обекта на концесия

Специфичните рискове, които биха оказали влияние при осъществяване на настоящата концесия, могат да бъдат обединени в няколко групи:

- Рискове, свързани изменение на правилата за техническа експлоатация и безопасност, регламентирани в действащото законодателство и изменението на очакваните разходи за осъществяване изискванията на компетентните органи. Текущи изменения на правилата за техническа експлоатация през периода на концесията определено ще има, но въздействието на тази група от рискове върху социално-икономическите характеристики на концесията ще бъде слабо с оглед на предвидените в модела на производствено-стопанската дейност сравнително адекватни средства за техническа експлоатация, текущо поддържане и ремонти.
- Рискове, свързани с необичайно тежки климатични условия, които могат да доведат до концентрация на големи водни обеми и да създадат опасност от

неконтролирано преливане на водоема и поражения на свързани с него съоръжения и обекти. Подобни условия могат да доведат до критични ситуации, но при нормална техническа експлоатация, системно техническо поддържане и своевременни ремонти, последиците е най-вероятно да окажат средно по сила влияние върху изпълнението на концесията. От друга страна, вероятността за подобни явления е ниска.

- Рискове, свързани с евентуални промени в законодателството, регламентиращо принципите и организацията за ползване на води от водоема. Вероятност за подобни изменения съществува, но очакваните последици ще са с минимално влияние.

- Рискове, свързани с евентуални претенции към собствеността на обекта (в т.ч. по реда на Закона за сдружения за напояване). В момента такива обстоятелства не са установени. Евентуално създаване на водно сдружение би довело до прекратяване на договора (макар и с доста продължителен срок за ликвидиране на дейностите и обектите по концесията), т.е. би имало много висока степен на влияние. В случая състоянието и перспективите за развитие на поливното земеделие правят вероятността за създаване на такова сдружение много малка.

- Рискове, свързани с неблагоприятна обща социално-икономическа ситуация в страната. Очакванията за възстановяване на равнищата на икономически растеж в страната на региона правят тази хипотеза малко вероятна. Освен това, очакванията за постоянно нарастване на търсенето на риба и по-лесната реализация на сравнително малките обеми на производство в обекта биха минимизирали степента на влияние на този тип рискове.

- Рискове, свързани с неблагоприятни условия за рибовъдство, грешки в производствените процеси и/или затруднения при пазарната реализация на продукцията от обекта. Вероятността от възникване на някои от посочените рискове (или комбинация от тях) съществува и може да доведе до сериозни последици за конкретна година. Все пак вероятността за възникване на такава съвкупност от обстоятелства, която да доведе до последици със значение (макар и слабо) за цялостното изпълнение на договора за концесия е ниска.

- Рискове, свързани с пълното или частично погиване на обекта на концесията в резултат на кризи, природни бедствия или замърсяване на околната среда.

3. Приходи на концесионера

Очакваните приходи от експлоатацията на обекта на концесия са разчетени на основата на предвидените услуги, които да се експлоатират от чрез на концесията.

Приходите от експлоатираните чрез обекта на концесията услуги са определени на база пазарно формирана цена на предлаганите стоки и услуги на аналогични обекти, чрез използване на похода на пазарните аналози. При този подход се прави преценка за ценовите нива чрез пряко сравнение на конкретния обект с подобни на него, които са в експлоатация и функционират целогодишно.

При така заложените приходи от основна дейност (спортен риболов) е предвидена заетост между 40 и 90% в зависимост от сезона, при ценови равнища от 8 лв. за бр. въдица (човек), с при посещаемост между 20 и 40 човека дневно в зависимост от месеца.

За приходите от дейност обществено хранене са прогнозирани средномесечни стойности между 2670 лв. и 3450 лв. в зависимост от месеците в годината.

За целите на настоящата обосновка са включени и взети предвид всички подобекти и принадлежности, заложи в проекта. При този разчет се очаква общите приходи от експлоатацията на услуги чрез обекта на концесията да възлизат на около 94 500 лв годишно (за първата година). Прогнозният ръст на приходите е заложен в размер на 3% годишно.

4. Концесионно възнаграждение

4.1. Първоначално концесионно възнаграждение

Съгласно условията на концесията, след влизане в сила на концесионния договор, концесионерът ще заплати първоначално, еднократно концесионно възнаграждение, дължимо към датата на подписване на концесионния договор в размер на **1 000 лв. (хиляда лева) без вкл. ДДС**, по сметка на Община Радомир.

4.2. Годишни концесионни възнаграждения

За срока на концесията се предвижда концесионерът да заплаща годишно концесионно възнаграждение със сумата, предложена с офертата на избрания концесионер, но не по-малко от **2000 лв. (две хиляди лева)**.

5. Срок на концесията:

Допустимият срок на концесия за услуги съгласно чл. 34, ал. 1 от Закона за концесиите е 35 години. Срокът на концесията може да се удължава, като общият срок на всички удължавания, независимо от основанието за това, не може да е по-дълъг от една трета от конкретния срок, определен с концесионния договор.

Същият започва да тече от датата на влизане в сила на концесионния договор и следва да е съобразен с финансово-икономическите показатели и техническите особености на обекта на концесия. В случая законодателят е предоставил възможността страните по договора да определят срока на концесията във всеки конкретен случай, като отчитат спецификата на обекта и предмета на концесията, техническите, икономически и организационни условия на използване на обекта на концесия, както и други обстоятелства и фактори, определящи целесъобразността на използване на обекта от позициите на обществените интереси.

За концесията на Язовир Върбица е определен срок на концесията 20 г., с възможност за удължаване, като общият срок на всички удължавания не може да бъде по-дълъг от една трета от 20 години, или общият срок на всички удължавания не може да бъде по-дълъг от 6,66 г. (80 месеца).

Срокът е определен така, че да бъдат гарантирани интересите както на концесионера, така и на концедента. Гарантирането на интересите и на двете страни е предпоставка за заинтересованост от изпълнение на поетите задължения по концесионния договор. Концедентът има интерес да получава концесионните възнаграждения, да бъдат направени планираните инвестиции и обектът на концесия да бъде поддържан в експлоатационна годност в съответствие с нормативните изисквания. Концесионерът има интерес да постигне желаното ниво на възвръщаемост, чрез експлоатацията на услугите чрез обекта на концесия и да си възвърне вложените средства (инвестиции като и амортизируемата част от първоначалното концесионно възнаграждение). Критерий за определяне продължителността на концесията е срокът на откупуване на

инвестициите в години, определен чрез метода на дисконтираните нетни парични потоци при съответната норма на дисконтиране.

Допълнителните критерии за определяне на срока на концесията, които са взети предвид при определяне на посочения конкретен срок, са следните:

- очаквано от концесионера ниво на възвръщаемост на собствения капитал;
- амортизационен период на изградената инфраструктура и съоръжения;
- възможност за извършване на инвестиции от концесионера, които не са заложили в първоначалната му инвестиционна програма;
- надеждност на заложените във финансовия модел прогнози на оборота;
- променливостта на оборота през срока на концесията.

Важен за определянето на срока на концесията е и амортизационният период на дълготрайните (нетекущите) активи. Той трябва да позволява на концесионера да извлече максимална полза от използването на активите, в които е вложил средства.

Отчита се и рискът от несбъждане на прогнозите, заложили при определяне на показателите за финансова ефективност. Те могат да се окажат оптимистични и при по-кратък срок на концесията, концесионерът да не бъде в състояние да постигне желаната икономическа ефективност. Другият риск е свързан с нереализиране на заложените прогнози за растежа на приходите. В двата разгледани случая концесионерът ще бъде на загуба, като ще е необходим по-дълъг от минималния срок, през който да се покрие загубата и да се реализира печалба.

Допълнителни мотиви, които са взети предвид при определяне на срока на концесията, са следните:

- мотивиране на концесионера чрез срок, който да бъде икономически изгоден за него;
- осигуряване на възможност да бъде постигната положителна ННС от инвестициите, като в същото време след изтичането на срока на концесията, общината да получи добре работещ обект, който може да бъде възложен на концесия с нов концесионен договор при по-добри финансови параметри;
- определяне на дълъг срок на концесията, което би стимулирало влагането на инвестиции, превишаващи размера на договорените. Това от своя страна би спомогнало за по-ефективна експлоатация на обекта на концесия и респективно ще доведе до нарастване на приходите на концесионера, както и до съответното увеличение на годишното концесионно възнаграждение.

Във връзка с изложеното по-горе, предложеният срок на концесията би бил достатъчен за достигане на пазарно приета норма на възвръщаемост на вложените от концесионера средства, като ще осигури и постигане целите на концедента – поддържане на съществуващата и изграждане на нова инфраструктура, първоначално и ежегодни концесионни плащания, високо ниво на обслужване и устойчиво развитие на обекта на концесията.

VII. ПРОГНОЗНИ ЮРИДИЧЕСКИ КОНСТРУКЦИИ

Юридически конструкции във връзка с условията за възлагане на концесията, основните права и задължения на страните по концесионния договор, концесионното

възнаграждение, срока на концесията, представянето на гаранции от концесионера, преразглеждане на клаузите на концесионния договор и др. **са подробно разгледани в разделите по-горе.** Освен тях, за настоящата процедура, документацията за концесията предвижда включително, но не само следното:

1. Процедура за избор на концесионер

1.1. Настоящата процедура е определена като открита. Това предполага същата да се проведе в един етап, в който икономическите оператори подават едновременно заявление и оферта. Откритата процедура не включва договаряне (чл. 53, ал. 1 от Закона за концесиите). При настоящата процедура концедентът е определил подходящи условия за осъществяване на концесията, финансово-икономически елементи и юридическа конструкция, така, както са посочени на съответното място в тази обосновка, а където това не е направено изчерпателно в тази обосновка – така, както са определени в документацията за концесията. По отношение на настоящата процедура за определянето на концесионер е достатъчно само прилагането на критериите за възлагане, без да се провеждат преговори (чл. 54, ал. 2 от Закона за концесиите).

1.2. Всеки Участник има право да подаде само един комплект заявление и оферта. Подаването от един участник или член на обединение на повече от един комплект заявление и оферта или участието на индивидуален участник или член на обединение в друго обединение води до отхвърлянето на всички заявления и оферти, в които участва това лице (в качеството на участник или член на обединение).

1.3. За участие в откритата процедура икономическите оператори подават заявление и оферта. Заявлението съдържа информация съобразно чл. 86, ал. 1 от ЗК. Офертата се състои от предложение и обвързващо предложение, като предложението съдържа информация, съгласно чл. 88, ал. 2 от ЗК, а обвързващото предложение съдържа резюме на конкретните предложения по критериите за възлагане. При несъответствия между предложението и обвързващото предложение оценката на офертата се извършва по обвързващото предложение. Заявлението, предложението и обвързващото предложение се изготвят по образци, които се съдържат в документацията за участие. Заявлението и предложението се представят на електронен носител във формата на електронен документ, подписан с електронен подпис от лицето, което представлява икономическия оператор или обединението.

1.4. Обвързващото предложение се представя на хартиен носител. При откритата процедура заявлението и офертата се подават в общ плик с надпис „Заявление и оферта“ и информация за наименованието на концесията, името, съответно - наименованието, адрес и електронен адрес на участника. Общият плик съдържа пликите със заявлението, предложението и обвързващото предложение.

1.5. Предвид обстоятелството, че обявлението за откриване на процедура за определяне на концесионер се обнародва в интернет страницата на "Държавен вестник" и се открива партида на процедурата в Националния концесионен регистър, сроковете за получаване на оферти следва да се определят разумно, с оглед възможността да се извърши публикацията и възможността тази публикация да достигне до по-голям брой икономически оператори.

1.6. Съобразно приложимите разпоредби на ЗК срокът за получаване на заявления и оферти за участие в откритата процедура е до 17:30 часа на 30-тия ден включително,

считано от датата на изпращане на обявлението за откриване на процедурата за публикуване в интернет страницата на "Държавен вестник". Ако последният ден от срока е неприсъствен, срокът изтича в първия следващ присъствен ден. Заявленията и офертите се получават до определените дата и час чрез посочените в обявлението средства за обмен на информация. Всеки участник може да поиска удължаване на срока за получаване на заявления и оферти, съобразно регламентирания в чл. 94 от ЗК.

2. Юридически конструкции за участниците в процедурата.

Прогнозните юридически конструкции за участниците в процедурата са дадени в съответните текстове на ЗК – чл. 18 – чл. 23 от ЗК. За настоящата процедура, Документацията за концесията предвижда включително, но не само следното:

2.1. Правила, приложими за „група от икономически оператори“ (Обединение)

Всяка група от икономически оператори е длъжна да подпише Договор за своето обединение, който следва да бъде подписан от упълномощен представител на всеки от неговите членове. Договорът за обединение следва да предвижда определянето на един от членовете на групата от икономически оператори, който да го представлява и да поема задължения, обвързващи всички членове на групата от икономически оператори по всички въпроси, свързани с процедурата за възлагане за концесията, включително, но без да се ограничава до подаването на Заявлението и Офертата от името на групата от икономически оператори („Водещ Член“), както и, в случай на възлагане, подписването на концесионния договор. Всяка група от икономически оператори има право да изпълни изискванията за участие посредством кумулативния опит/ресурси на своите членове. Членовете на групата от икономически оператори ще бъдат солидарно и поотделно отговорни пред концедента за изпълнението задълженията по концесионния договор. Всяка промяна в състава на участника след подаване на заявлението и офертата ще бъде, освен ако е изрично одобрена писмено от концедента, в нарушение на документацията за концесията и ще доведе до отстраняване на участника, или до несъответствие на участника с условията за възлагане на концесията или за сключване на концесионния договор, според случая, съгласно документацията за концесията. Конкретните правила относно участието в процедурата за избор на концесионер на група от икономически оператори ще бъдат подробно разписани в документацията на концесията.

2.2. Доказване с възможностите на трети лица.

В съответствие с изискванията на ЗК (чл. 63 от ЗК), е предвидена възможността участникът да докаже изпълнението на определените изисквания относно професионалните и технически способности с възможностите на едно или повече трети лица, независимо от правната връзка с тях. Когато участник доказва изпълнението на изискванията относно професионалните и технически способности с възможностите на едно или повече трети лица, за третите лица са приложими основанията за изключване, както и изискванията за допускане до участие.

2.3. Подизпълнители.

Когато участник посочва в заявлението подизпълнители, участникът следва да предостави информация за тези подизпълнители, така, както е посочено в документацията за концесията. За всеки подизпълнител, посочен в заявлението, не трябва да са налице основанията за изключване и трябва да подпише отделна

декларация за допустимост, както и декларация за липса на обстоятелства по чл. 60 от Закона за концесиите.

3. Условия и ред за разрешаване на спорове между страните.

Всички спорове между страните (концедент и концесионер) се уреждат със споразумение между тях. Ако такова не може да бъде постигнато, споровете се разрешават в съответствие с действащото в Република България законодателство, пред съответния компетентен съд.

4. Юридически конструкции относно договора за концесия

4.1. При прекратяване на концесионния договор поради изтичане на срока на концесията концесионерът няма право на обезщетение;

4.2. При предсрочно прекратяване на концесионния договор поради причина, за която някоя от страните отговаря, същата дължи обезщетение в съответствие с действащото законодателство и предвиденото в клаузите на концесионния договор;

4.3. Отношенията между страните при предсрочно прекратяване на концесионния договор се уреждат с концесионния договор;

4.4. Съгласно чл. 123, ал. 2 ЗК икономическият баланс ще се счита за нарушен, когато:

4.4.1. в резултат от промени в законодателството или от акт на регулаторен орган са се променили условията за финансиране, строителство, управление или поддържане на обекта на концесията и/или условията за предоставяне на услугите;

4.4.2. в резултат от непреодолима сила трайно се преустановят дейности по договора;

4.4.3. погине целият или част от обекта на концесията или настъпи обективна невъзможност за неговото ползване по предназначение, освен в случаите, когато погиването или обективната невъзможност се дължи на виновно действие или бездействие на концесионера;

4.4.4. възникне опасност за националната сигурност и отбраната на страната, за живота и здравето на гражданите, за околната среда, за защитените територии, зони и обекти и за обществения ред;

4.5. С проекта на концесионен договор са определени и други обстоятелства от фактически или правен характер, свързани с обекта на концесията, при настъпването или изменението на които може да се наруши икономическият баланс на концесията;

4.6. Концесионният договор влиза в сила от датата на подписването му;

4.7. Концесионерът представя гаранция за обезпечаване на задълженията му по концесионния договор, като същата ще бъде уредена по размер и начин на плащане в решението за откриване на процедура за определяне на концесионер.

VIII. ВЪЗМОЖНОСТ ЗА ПОЛУЧАВАНЕ НА ФИНАНСОВА ПОДКРЕПА ПОД ФОРМАТА НА БЕЗВЪЗМЕЗДНА ФИНАНСОВА ПОМОЩ ЗА ФИНАНСИРАНЕ НА РАЗХОДИ ЗА КОНЦЕСИЯТА ЧРЕЗ ЕВРОПЕЙСКИТЕ СТРУКТУРНИ ИНВЕСТИЦИОННИ ФОНДОВЕ

Настоящата концесия не предвижда възможности за получаване на финансова подкрепа под формата на безвъзмездна финансова помощ за финансиране на разходи по концесията чрез Европейските структурни и инвестиционни фондове. Концедентът към

настоящия момент няма намерение да участва в процедури за получаване на финансова подкрепа под формата на безвъзмездна финансова помощ. Няма правна или фактическа пречка концесионерът от своя страна да се възползва от възможност за получаване на финансова подкрепа под формата на безвъзмездна финансова помощ за финансиране на разходи по концесията чрез Европейските структурни и инвестиционни фондове през целия срок на концесията.

IX. ПУБЛИЧНА ИНФОРМАЦИЯ ЗА ПРОЦЕДУРАТА

За обявяването на настоящата процедура ще се спазят условията и редът, определени в ЗК във връзка със спазване на принципа за публичност, визиран в чл. 4, ал. 1 и чл. 49, ал. 2, т. 2 от ЗК. Обявлението за процедурата ще бъде публикувано и в Националния концесионен регистър. Кореспонденцията между възлагащия орган (определената комисия за провеждане на процедурата) и участниците в процедурата ще се осъществява по установения в ЗК и документацията за концесията ред. Информацията във връзка с концесията ще бъде публично достъпна, без ограничения. Достъпът до тази информация също така е осигурен и е възможен чрез преглед на място във физическата секция по ред, определен в документацията за концесията. Потенциалните участници ще имат достъп до информацията и по електронен път чрез електронния сайт на община Радомир, така, както е посочено в документацията за процедурата.